



Gemeente Renkum

Generaal Urquhartlaan 4
6861 GG Oosterbeek

Postbus 9100
6860 HA Oosterbeek
Telefoon

www.renkum.nl



Datum
3 mei 2024

Onderwerp
Beslissing Woo-verzoek

Beste heer 

Via het e-formulier, bij ons binnengekomen op 7 maart 2024, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (Woo) verzocht om informatie en daarmee om openbaarmaking van alle relevante stukken met betrekking tot de afspraken die zijn gemaakt met de ontwikkelaars van zonnevelden in de gemeente Renkum.

In het telefoongesprek 11 maart 2024 is gebleken dat u opzoek bent naar de volgende informatie:

- De uitvraag die is gedaan richting ontwikkelaars voor de ontwikkeling van zonnevelden in de gemeente, specifiek met informatie waar en waarom voor de locaties is gekozen (de twee zoekgebieden).
- De reacties van de ontwikkelaars op deze uitvraag (inclusief de plannen die zij hebben ingediend).
- Afspraken die deze ontwikkelaars met derde-partijen hebben gemaakt en die richting de gemeente zijn gecommuniceerd (m.u.v. genoemde prijzen).

Bij documenten gaat het om: e-mailberichten, presentaties, projectplannen en de ingediende plannen van de ontwikkelaars.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten spelen belangen van derden een rol. Voorafgaand aan dit Woo-besluit hebben wij derde-belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om schriftelijk zienswijzen naar voren te brengen over ons voornemen om bepaalde documenten (gedeeltelijk) openbaar te maken. Van deze mogelijkheid is door sommige derde-belanghebbenden gebruik gemaakt. De ontvangen zienswijzen luiden dat er geen bezwaar bestaat tegen het (gedeeltelijk) openbaar maken van de documenten.

Uw brief van
7 maart 2024

Verzenddatum van deze brief
3 mei 2024

Uw kenmerk
-

Zaaknummer
191798

Behandeld door

E-mail
contactpersoon.woo@renkum.nl

Bijlage

Besluit

Wij besluiten de door u gevraagde informatie gedeeltelijk te verstrekken en gedeeltelijk te weigeren.

Wettelijk kader

Artikel 4.1 lid 7 van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd tenzij zich een of meer uitzonderingen en beperkingen voordoen die opgenoemd zijn in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo.

Overwegingen

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Wij wegen hierbij het algemeen belang van openbaarheid af tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer wij informatie aan u verstrekken, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Tot de datum van ontvangst van het Woo-verzoek zijn documenten geïnventariseerd die onder de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen. Hierbij zijn collega's geraadpleegd, die betrokken zijn bij de selectieprocedure voor zonnevelden in de gemeente. Gevraagd is naar documenten gezocht over de uitvraag richting ontwikkelaars van zonnevelden, de reacties van ontwikkelaars en plannen die zij hebben ingediend en de eventuele afspraken die zij met derde-partijen hebben gemaakt en die richting de gemeente zijn gecommuniceerd. Tevens is het zaakstelsel geraadpleegd, en is gezocht naar documenten met de zoektermen: 'zonneveld' en 'zonneveld aanbesteding'. Op deze manier is de informatie die onder de reikwijdte valt van uw Woo-verzoek verzameld. Hierbij zijn uiteindelijk **22 documenten** aangetroffen die onder deze reikwijdte vallen. Een deel van deze documenten betreft de uitvraag via Tendered. Een ander deel van de documenten betreft de projectplannen die ontwikkelaars hebben ingediend als reactie op deze uitvraag. De afspraken die deze ontwikkelaars met derde-partijen hebben gemaakt zijn onderdeel van deze projectplannen. U leest deze documenten daarom niet apart terug in de inventarislijst (**bijlage 1**). Ten slotte hebben wij ook de reacties van ontwikkelaars, per e-mail ontvangen op de uitvraag, meegenomen in de inventarisatie. De geïnventariseerde documenten zijn door ons beoordeeld in het kader van de uitzonderingen en beperkingen opgenomen in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo. In sommige gevallen geldt er andere wetgeving waarop de Woo niet van toepassing is. Dit staat beschreven in de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo. Op de bijgevoegde inventarisatielijst zijn de documenten benoemd met de eventueel toegepaste uitzonderings-/weigeringsgrond.

Uitzonderingen

Uw verzoek betreft informatie die ingevolge de Woo niet openbaar gemaakt wordt, vanwege de volgende redenen:

- De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (verwezen wordt naar artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo);
- onder verwijzing naar artikel 8.8 van de Woo en de Aanbestedingswet 2012 maken wij geen informatie openbaar voor zover het door de ondernemer als vertrouwelijk aangemerkte informatie betreft;

Onderwerp

Beslissing Woo-verzoek

Datum

3 mei 2024

Zaaknummer

191798

Pagina

2 van 10

- de informatie betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld (verwezen wordt naar artikel 5.1 lid 1 onder c van de Woo);
- vanwege de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (verwezen wordt naar artikel 5.1 lid 2 onder f van de Woo).

Wij hebben besloten dat het openbaar maken van de informatie achterwege moet blijven omdat het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen de bovengenoemde belangen. Terzake wordt verwezen naar de onderstaande motivering.

Motivering

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo)

Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In de openbaar te maken documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen, handtekeningen en telefoonnummers. Hierbij zijn ook functienamen geanonimiseerd die door een klein aantal medewerkers wordt ingevuld. Het gaat hierbij om een dusdanig gering aantal, dat dit in combinatie met andere informatie herleidbaar is naar een individuele ambtenaar. Wat betreft de persoonsgegevens van ambtenaren vinden we, in het kader van goed werkgeverschap, dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. De persoonsgegevens van deze ambtenaren maken wij dus niet openbaar.

In de openbaar te maken documenten staan ook persoonsgegevens van andere betrokkenen, dan ambtenaren bij de gemeente. Het gaat hier om persoonsnamen en e-mailadressen. Ook gaat het in sommige gevallen over foto's waarop gezichten herkenbaar in beeld zijn. Het is belangrijk dat de identiteit van betrokkenen niet bekend wordt, omdat dit hun privacy kan schenden. Openbaarmaking van deze persoonsgegevens betekent immers dat direct herleidbaar is op welke personen de informatie betrekking heeft. Wij vinden dit zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking voor eenieder. Deze persoonsgegevens maken wij dus niet openbaar.

Aanbestedingswet 2012 (Artikel 8.8 Woo)

In gevolge van artikel 2.57, eerste lid, van de Aanbestedingswet 2012 maakt een aanbestedende dienst informatie, die hem door een ondernemer als vertrouwelijk is verstrekt, niet openbaar. Documenten **6 tot en met 16** betreffen de plannen (inclusief bijlagen) waarmee de ontwikkelaars zich hebben ingeschreven voor de selectieprocedure. Omdat deze plannen concurrentiegevoelige informatie bevatten en alleen aan de gemeente zijn verstrekt, gaan wij er redelijkerwijs vanuit dat deze verstrekking een vertrouwelijk karakter heeft. De bijlage bij artikel 8.8 van de Woo bepaalt dat de Wet open overheid niet van toepassing is voor zover op basis van artikel 2.57, eerste lid, van de Aanbestedingswet 2012 het door de ondernemer als vertrouwelijk aangemerkte informatie betreft.

Vertrouwelijke verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1 lid 1 onder c van de Woo)

Onderwerp

Beslissing Woo-verzoek

Datum

3 mei 2024

Zaaknummer

191798

Pagina

3 van 10

Voor zover de Aanbestedingswet 2012 niet van toepassing is op documenten **6 tot en met 16** wordt deze informatie uitgezonderd op grond van artikel 5.1 lid 1 onder c van de Woo. Op grond van dit artikel worden vertrouwelijk verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens niet openbaar gemaakt. Omdat de documenten een uitgebreide technische beschrijving geven van de manier waarop de ontwikkelaars hun product ontwikkelen en aanbieden, betreft het hier bedrijfs- en fabricagegegevens. Uit vaste jurisprudentie blijkt dat bedrijfs- en fabricagegegevens als vertrouwelijk beschouwd moeten worden, als het bedrijf het contact waarbinnen de gegevens zijn gedeeld redelijkerwijs als vertrouwelijk mag beschouwen¹. Omdat het hier om een inschrijving gaat via Tenderned, kan worden verwacht dat ondernemers dit contact redelijkerwijs als vertrouwelijk hebben beschouwd. Omdat laatstgenoemde uitzondering in de artikel 5.1 lid 1 van de Woo is opgenomen, mogen wij deze informatie niet verstrekken en wordt dit dan ook niet nader gemotiveerd.

Concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1 lid 2 onder f van de Woo)

Op grond van artikel 5.1 lid 2 onder f van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als het belang van de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. De ingediende plannen bevatten concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens. De ontwikkelaars geven in deze plannen namelijk uitgebreide omschrijvingen van de manier waarop zij de ontwikkeling van een zonnenveld voor zich zien. Dit zijn omschrijvingen van bijvoorbeeld het technische ontwerp van het zonnepark en de vormgeving van het ontwikkelproces. Deze omschrijvingen zijn concurrentiegevoelig, omdat openbaarmaking ertoe leidt dat andere ontwikkelaars wetenswaardigheden uit deze plannen kunnen halen en zo kunnen benutten voor het aanbieden van eigen producten en diensten. Dit benadeelt de ontwikkelaars die hun plannen hebben aangeboden aan de gemeente voor deze selectieprocedure, bijvoorbeeld als deze partijen beide meedingen naar de ontwikkelingen van zonnenvelden op andere plekken in Nederland. Uit jurisprudentie blijkt dat de uiteenzetting van plannen, waarin ondernemers aangeven hoe zij plannen van een overheid gaan uitvoeren in de context van een aanbesteding, kan worden aangemerkt als bedrijfsvertrouwelijke informatie². Wij hechten in dit geval meer belang aan het voorkomen dat deze ontwikkelaars worden benadeeld, dan het openbaar maken van deze informatie voor eenieder. Wij maken deze informatie daarom niet openbaar.

Informatie reeds openbaar

Een deel van de door u opgevraagde informatie is al openbaar en voor iedereen toegankelijk. Het gaat dan om de documenten die de uitvraag vormen die richting ontwikkelaars is gedaan. Deze informatie kunt u vinden op: <https://www.tenderned.nl/aankondigingen/overzicht/330391>. Informatie over het geselecteerde plan kunt u vinden op: <https://valleienergie.nl/doorwerthse-zonnehoeve/>.

De Woo is niet van toepassing op deze informatie, omdat de Woo alleen van toepassing is op informatie die nog niet openbaar is. Om u van dienst te zijn, is kopie van de documenten van Tenderned als bijlage bij dit besluit gevoegd.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

Het openbaar te maken document wordt samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

¹ ABRvS, 23 mei 2018, ECLI:NL:RVS:2018:1691

² ABRvS, 19 december 2018, ECLI:NL:RVS:2018:4143

Dit besluit en het document die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op <https://www.renkum.nl/woo> gepubliceerd.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN RENKUM

Namens hen,



[Redacted name]

Woo-contactpersoon

Bezwaar

Indien u het met deze beslissing niet eens bent, kunt u binnen zes weken na de datum waarop dit besluit aan u is bekend gemaakt schriftelijk bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 9100, 6860 HA Oosterbeek bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient door u te worden ondertekend en dient ten minste te bevatten (art. 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht):

- a. uw naam en adres;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen uw bezwaarschrift is gericht;
- d. de gronden van uw bezwaar.

Wij gaan ervan uit u zo voldoende te hebben geïnformeerd. Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen, dan kunt u contact opnemen met [Redacted name] via contactpersoon.woo@renkum.nl.

Onderwerp

Beslissing Woo-verzoek

Datum

3 mei 2024

Zaaknummer

191798

Pagina

5 van 10

Bijlage 1. Inventarislijst

#	Datum	Soort document	Titel	Beoordeling	Uitzonderingsgrond
1.	December 2023	Selectieleidraad	Selectieleidraad zonnevelden	Reeds openbaar	
2.	Januari 2024	Beleidsplan	Participatie bij ruimtelijke initiatieven	Reeds openbaar	
3.	11 januari 2024	Nota	Nota van Inlichtingen	Reeds openbaar	
4.	7 december 2023	Aankondiging	Aankondiging van een opdracht	Reeds openbaar	
5.		Aanbestedingsdocument	Uniform Europees Aanbestedingsdocument	Reeds openbaar	
6.	24 januari 2024	Plan	Ontwikkelplan Zonnepark	Niet openbaar	<p>Artikel 5.1.1 onder c van de Woo Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens</p> <p>Artikel 5.1.2 onder f van de Woo Concurrentiegevoelige fabricage- en bedrijfsgegevens</p> <p>Bijlage art. 8.8 Woo: Artikel 2.57 Aanbestedingswet 2012</p>
7.	23 januari 2024	Tekeningen	Bijlage 1 - Landschappelijk ontwerp Doorwerthse Zonnehoeve	Niet openbaar	<p>Artikel 5.1.1 onder c van de Woo Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens</p> <p>Artikel 5.1.2 onder f van de Woo Concurrentiegevoelige fabricage- en bedrijfsgegevens</p>

Onderwerp

Beslissing Woo-verzoek

Datum

3 mei 2024

Zaaknummer

191798

Pagina

6 van 10

					Bijlage art. 8.8 Woo: Artikel 2.57 Aanbestedingswet 2012
8.	23 januari 2024	Tekening	Bijlage 2 - Technisch ontwerp Doorwerthse Zonnehoeve	Niet openbaar	Artikel 5.1.1 onder c van de Woo Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens Artikel 5.1.2 onder f van de Woo Concurrentiegevoelige fabricage- en bedrijfsgegevens Bijlage art. 8.8 Woo: Artikel 2.57 Aanbestedingswet 2012
9.	23 januari 2024	Overeenko mst	Bijlage 3 – Overeenkomsten	Niet openbaar	Artikel 5.1.1 onder c van de Woo Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens Artikel 5.1.2 onder f van de Woo Concurrentiegevoelige fabricage- en bedrijfsgegevens Bijlage art. 8.8 Woo: Artikel 2.57 Aanbestedingswet 2012
10.	23 januari 2024	Bijlage	Bijlage 4 – Communicatie en participatieverslagen	Niet openbaar	Artikel 5.1.1 onder c van de Woo Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens Artikel 5.1.2 onder f van de Woo Concurrentiegevoelige fabricage- en bedrijfsgegevens Bijlage art. 8.8 Woo: Artikel 2.57 Aanbestedingswet 2012

11.	23 januari 2024	Bijlage	Bijlage 5 - Lokaal eigendom ValleiEnergie	Niet openbaar	<p>Artikel 5.1.1 onder c van de Woo Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens</p> <p>Artikel 5.1.2 onder f van de Woo Concurrentiegevoelige fabricage- en bedrijfsgegevens</p> <p>Bijlage art. 8.8 Woo: Artikel 2.57 Aanbestedingswet 2012</p>
12.	23 januari 2024	Bijlage	Bijlage 6 - Tabel toepassing selectiecriteria	Niet openbaar	<p>Artikel 5.1.1 onder c van de Woo Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens</p> <p>Artikel 5.1.2 onder f van de Woo Concurrentiegevoelige fabricage- en bedrijfsgegevens</p> <p>Bijlage art. 8.8 Woo: Artikel 2.57 Aanbestedingswet 2012</p>
13.	23 januari 2024	Bijlage	Bijlage 7 - Overig	Niet openbaar	<p>Artikel 5.1.1 onder c van de Woo Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens</p> <p>Artikel 5.1.2 onder f van de Woo Concurrentiegevoelige fabricage- en bedrijfsgegevens</p> <p>Bijlage art. 8.8 Woo: Artikel 2.57 Aanbestedingswet 2012</p>
14.	23 januari 2024	Aanbestedingsdocument	Novar - Uniform Europees Aanbestedingsdocument	Niet openbaar	<p>Artikel 5.1.1 onder c van de Woo Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens</p>

Onderwerp

Beslissing Woo-verzoek

Datum

3 mei 2024

Zaaknummer

191798

Pagina

8 van 10

					<p>Artikel 5.1.2 onder f van de Woo Concurrentiegevoelige fabricage- en bedrijfsgegevens</p> <p>Bijlage art. 8.8 Woo: Artikel 2.57 Aanbestedingswet 2012</p>
15.	23 januari 2024	Plan	Principeverzoek Doorwerthse Zonnehoeve	Niet openbaar	<p>Artikel 5.1.1 onder c van de Woo Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens</p> <p>Artikel 5.1.2 onder f van de Woo Concurrentiegevoelige fabricage- en bedrijfsgegevens</p> <p>Bijlage art. 8.8 Woo: Artikel 2.57 Aanbestedingswet 2012</p>
16.	23 januari 2024	Aanbestedingsdocument	ValleiEnergie - Uniform Europees Aanbestedingsdocument	Niet openbaar	<p>Artikel 5.1.1 onder c van de Woo Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens</p> <p>Artikel 5.1.2 onder f van de Woo Concurrentiegevoelige fabricage- en bedrijfsgegevens</p> <p>Bijlage art. 8.8 Woo: Artikel 2.57 Aanbestedingswet 2012</p>
17.	16 januari 2024 11 december 2023	E-mail	Re: Selectieleidraad zonnevelden gemeente Renkum	Gedeeltelijk openbaar	<p>Artikel 5.1.2 onder e van de Woo Eerbiediging persoonlijke levenssfeer</p>
18.	31 januari 2024	E-mail	RE: aanwezigen initiatiefnemers Doorwerthse Zonnehoeve –	Gedeeltelijk openbaar	<p>Artikel 5.1.2 onder e van de Woo Eerbiediging persoonlijke levenssfeer</p>

Onderwerp

Beslissing Woo-verzoek

Datum

3 mei 2024

Zaaknummer

191798

Pagina

9 van 10

	30 januari 2024		presentatie 31 januari		
19.	31 januari 2024	E-mail	Pdf-versie presentatie ValleiEnergie & Novar – 31 januari 2024	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1.2 onder e van de Woo Eerbiediging persoonlijkelevenssfeer
20.	31 januari 2024	Presentatie	PowerPoint-presentatie	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1.1 onder c van de Woo Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens Artikel 5.1.2 onder f van de Woo Concurrentiegevoelige fabricage- en bedrijfsgegevens Artikel 5.1.2 onder e van de Woo Eerbiediging persoonlijke levenssfeer
21.	11 december 2023 14 november 2023	E-mail	Re: Selectieleidraad zonnevelden gemeente Renkum	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1.2 onder e van de Woo Eerbiediging persoonlijke levenssfeer
22.	12 december 2023	E-mail	FW: Gemeente Renkum, tender zon op land	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1.2 onder e van de Woo Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

Onderwerp

Beslissing Woo-verzoek

Datum

3 mei 2024

Zaaknummer

191798

Pagina

10 van 10