



WET MILIEUBEHEER

BESLUIT ingevolge artikel 8.22, lid 1 (regelmatig herzien vergunning), artikel 8.23, lid 1 (ambtshalve wijziging) en artikel 8.25, 1^e lid (gedeeltelijk intrekken) Wet milieubeheer
KENMERK 80293

1. Vergunningsituatie

Op 17 april 1967 hebben wij een oprichtingsvergunning in het kader van de Hinderwet verleend voor een tankstation voor het wegverkeer aan de Utrechtseweg 121 in Renkum.

14 juli 1976 hebben wij een uitbreidingsvergunning in het kader van de Wet milieubeheer verleend voor het uitbeiden van het tankstation met voorzieningen voor de opslag en verkoop van LPG.

Op 9 juni 1987 is een melding in het kader van artikel 1a van het Hinderbesluit ingediend en geaccepteerd voor het plaatsen van een nieuwe ondergrondse LPG tank.

De activiteiten binnen de inrichting vallen in hoofdzaak onder de categorie 2.1a en 5.1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb). Op grond hiervan zijn wij het bevoegd gezag voor de inrichting.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer in werking getreden. Dit besluit is beter bekend als het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen. Met het Activiteitenbesluit wordt de vergunningplicht op grond van de Wet milieubeheer voor de meeste inrichtingen opgeheven. Alleen de zogenaamde gpbv-inrichtingen (Geïntegreerde Preventie en Bestrijding Verontreiniging) en inrichtingen die vallen onder een categorie genoemd in bijlage 1 van het Activiteitenbesluit blijven vergunningplichtig op grond van de Wet milieubeheer. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als een zogenaamde type C inrichtingen.

De inrichting valt onder categorie b (inrichtingen waarop één van de onderstaande besluiten en regelingen van toepassing is : Besluit LPG-tankstations milieubeheer) van bijlage 1 van het Activiteitenbesluit en is daarom een type C-bedrijf. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit de hoofdstukken 2, 3 en 4 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing kunnen zijn. In hoofdstuk 6 'Milieuhygiënische beoordeling' gaan wij hier nader op in.

De activiteiten binnen de inrichting vallen niet onder de activiteiten zoals vermeld in de onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit milieu-effectrapportage 1994 (Staatsblad 540 van 26 juli 1994, laatstelijk gewijzigd bij Besluit van 16 augustus 2006, Staatsblad 388, 2006). Voor de inrichting dient derhalve geen milieu-effectrapportage of milieu-effectbeoordeling te worden opgesteld.

2. Aanleiding tot het ambtshalve wijzigen van de vergunning

Tijdens een controle op 17 januari 2008 is geconstateerd dat de huidige voorschriften die aan de vergunning zijn verbonden verouderd en niet meer toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Ingevolge artikel 8.22 lid 1 van de Wm beziet het bevoegd gezag regelmatig of de beperkingen waaronder een vergunning is verleend, en de voorschriften die aan een vergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op grond van artikel 8.23 bestaat de bevoegdheid om ambtshalve de vergunning te wijzigen in het belang van de bescherming van het milieu.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen" (BEVI) van kracht geworden. Het BEVI stelt onder andere dat het aspect externe veiligheid moet worden betrokken bij vergunningverlening krachtens de Wm en bij vrijstelling, wijziging of vaststelling van bestemmingsplannen. Het BEVI is onder meer van toepassing op besluiten die betrekking hebben op een LPG-tankstation en/of op een gebied dat binnen de invloedssfeer ligt van een LPG-tankstation.

Deze wijziging van de wet- en regelgeving heeft voor een LPG-tankstation tot gevolg dat de vergunde jaarlijkse doorzet van LPG voortaan de meest bepalende factor is voor het aspect externe veiligheid. Volgens het BEVI moet voor LPG-tankstations met een jaarlijkse doorzet van minder dan 1.500 m³ LPG, voor de toetsing aan de normen voor de externe veiligheid, uitgegaan worden van een standaardbenadering. Deze standaardbenadering houdt in dat voor de toetsing aan het plaatsgebonden risico (PR), vaste afstanden aangehouden moeten worden voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en dat voor de toetsing aan het groepsrisico (GR) gerekend mag worden met maximale aantallen personen per hectare binnen het invloedsgedebied. Deze afstanden zijn vastgelegd in de 'Regeling externe veiligheid inrichtingen' (REVI) die op 23 september 2004 in de Staatscourant is gepubliceerd en gewijzigd op 1 juli 2007 en 1 januari 2008.

In hoofdstuk 6 'Milieuhygiënische beoordeling' gaan wij hier nader op in.

3. Gevolgde procedure

Voor de voorbereiding van het besluit is de procedure overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

Met betrekking tot de totstandkoming van het besluit en de inhoud van de beperkingen en voorschriften is toepassing gegeven aan de artikelen 8.6 tot en met 8.17 van de Wet milieubeheer.

4. Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van het ontwerpbesluit

Op grond van artikel 8.7 Wet milieubeheer juncto artikel 7.1 e.v. van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn er geen adviserende instanties die wij in de gelegenheid hebben moeten stellen om advies uit te brengen over de aanvraag en het ontwerpbesluit.

De regionale brandweer van de Hulpverlening Gelderland Midden is in verband met het aspect externe veiligheid in de gelegenheid gesteld te adviseren over het ontwerp van de vergunning.

De ontwerpvergunning en alle andere relevante stukken hebben ter inzage gelegen van maandag 26 januari 2009 tot en met 9 maart 2009.

Zienswijzen

Namens vergunninghouder is een zienswijze ingekomen van de heer 5.1.2e van 5.1.2e Consultancy te Nunspeet. De zienswijze is per fax ingekomen op 8 maart 2009 en op ons verzoek aangevuld op 18 mei 2009. De zienswijze is daarom ontvankelijk.

De zienswijze kan als volgt worden samengevat:

Vergunninghouder is er tot dusver niet in geslaagd om een alternatieve locatie te vinden. Voor de alternatieven ten opzichte van de huidige bedrijfssituatie en de knelpunten met de regelgeving is regelmatig overleg geweest met wethouder Heinrich en de heren 5.1.2e van de afdeling ROM en 5.1.2e van de afdeling Publiekszaken. De adviseur geeft aan dat op basis van de regelgeving het verplaatsen van de LPG-opslagtank mogelijk zodat voldaan kan worden aan de criteria van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (REVI). Tegelijkertijd geeft hij aan dat hij twijfelt aan de financiële haalbaarheid van het verplaatsen van de ondergrondse LPG-tank.

Ten aanzien van de ingekomen zienswijze overwegen wij het volgende.

Zoals aangegeven is met de adviseur en de vergunninghouder diverse malen gesproken over mogelijke alternatieven om het knelpunt met betrekking tot het plaatsgebonden risico op te lossen. Eén daarvan is het vinden van een alternatieve locatie voor het tankstation. Het beëindigen van de verkoop van LPG per 1 januari 2010 was ook een alternatief. Inmiddels is de saneringstermijn door het ministerie van VROM verlengd tot 1 juli 2010.

Aanpassing van de situering van de LPG-opslag dient zodanig plaats te vinden dat voldaan wordt aan de afstanden voor bestaande situaties zoals opgenomen in de Revi. Dit betekent dat voldaan moet worden aan de volgende afstanden tot kwetsbare objecten, waarbij voldaan wordt aan de grenswaarde 10-6 per jaar:

25 meter vanaf het vulpunt van het ondergronds LPG-reservoir en,
25 meter vanaf het ondergronds LPG-reservoir en,
15 meter vanaf de afleverzuil LPG.

Naar onze mening is het financieel niet rendabel om de ondergrondse LPG tank te verplaatsen. Mocht vergunninghouder desondanks van mening zijn dat door het aanpassen van de bedrijfssituatie voldaan kan worden aan de regelgeving dan moet een nieuwe aanvraag voor een milieuvergunning ingediend worden omdat de grondslag van de huidige aanvraag verlaten wordt. De huidige vergunde situatie voldoet niet aan de afstandscriteria uit het REVI en is voor ons dan ook aanleiding om de milieuvergunning in te trekken voor de opslag en verkoop van LPG.

Een ruimere termijn voor het beëindigen van de verkoop van LPG is ons inziens niet gerechtvaardigd. Wij zijn van mening dat vergunninghouder en zijn adviseur voldoende op de hoogte waren van de saneringstermijn van 1 juli 2010 (voorheen 1 januari 2010) voor LPG.

Daarnaast zijn wij van mening dat er niet gewacht kan worden met het stoppen van de verkoop van LPG totdat de nieuwe plannen uitgewerkt zijn en de benodigde procedures afgerond zijn. Het beëindigen van de verkoop van LPG is niet onlosmakelijk verbonden met de nieuwe plannen. Daarnaast is het niet mogelijk om een einddatum aan te geven voor het afronden van de procedures. Dit is ondermeer afhankelijk van het feit of derden bezwaar hebben tegen de nieuwe plannen. De verkoop van LPG dient dan ook per 1 juli 2010 stopgezet te worden, ongeacht de plannen om op (korte) termijn een onbemand tankstation zonder LPG te realiseren.

Zoals in de brief van 16 april 2010 van het ministerie van VROM betreffende de saneringstermijn voor LPG-tankstations is aangegeven, is in het convenant afgesproken dat de LPG-sector eventuele kosten voor het oplossen van de problemen voor haar rekening neemt.

Samengevat geeft deze zienswijze geen aanleiding om af te zien van ons voornemen om een gedeelte van de vergunning voor wat betreft de opslag en verkoop van LPG in te trekken.

De beschikking is ten opzichte van de ontwerpbeschikking niet gewijzigd.

5. Toetsingskader van de aanvraag

5.1 Aspecten die bij de beslissing op de aanvraag zijn betrokken

Op grond van artikel 8.8, lid 1, van de Wet milieubeheer hebben wij bij onze beslissing op de aanvraag onder andere de volgende aspecten betrokken.

- De bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken (artikel 8.8 lid 1 sub a Wet milieubeheer)

Het bedrijf ligt aan de Utrechtseweg 121 in Renkum. Rondom ligt verspreide bebouwing van woningen en een kerk. Ten zuiden van het bedrijf bevinden zich graslanden. De meest nabijgelegen woningen van derden bevindt zich aan de noordzijde van het bedrijf op een afstand van circa 15 meter van de ondergrondse LPG tank (het betreft hier de woning Van Ingenweg 9).

Op circa 165 meter afstand ligt de Rijksweg Arnhem-Wageningen met een verkeersintensiteit van meer dan 16.000 voertuigen per etmaal. Het bedrijf zelf is gelegen aan de Utrechtseweg met een verkeersintensiteit van 3500 voertuigen per etmaal.

- De gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging (artikel 8.8 lid 1 sub b Wet milieubeheer)

Hierbij wordt verwezen naar hoofdstuk 6 'Milieuhygiënische beoordeling van de aanvraag'.

- De met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu (artikel 8.8 lid 1 sub c Wet milieubeheer)

Met betrekking tot het gebied waar de inrichting is gelegen zijn geen redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen bekend die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu en die bij de beslissing op de aanvraag moeten worden betrokken.

- De mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen (artikel 8.8 lid 1 sub e Wet milieubeheer)

Hierbij wordt verwezen naar hoofdstuk 6 'Milieuhygiënische beoordeling van de aanvraag'.

- Het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert (artikel 8.8 lid 1 sub f Wet milieubeheer)

Hierbij wordt verwezen naar hoofdstuk 6 'Milieuhygiënische beoordeling van de aanvraag'.

5.2 Aspecten waarmee bij de beslissing op de aanvraag rekening is gehouden

Op grond van artikel 8.8, lid 2, van de Wet milieubeheer hebben wij bij het opstellen van het ontwerpbesluit rekening gehouden met:

- het gemeentelijk milieubeleidsplan
(artikel 8.8 lid 2 sub a Wet milieubeheer)

De gemeenteraad van Renkum heeft in januari 2009 een milieubeleidsplan vastgesteld. Er zijn geen thema's uit het milieubeleidsplan waarbij bij de beslissing op dit verzoek rekening moet worden gehouden.

- het bepaalde in artikel 10.14 Wet milieubeheer (het landelijk afvalbeheersplan)
(artikel 8.8 lid 2 sub b Wet milieubeheer)

Bij de beslissing op de aanvraag hebben wij rekening gehouden met het Landelijk afvalbeheersplan 2002-2012. Hierbij wordt verwezen naar paragraaf 6.5 Afvalstoffen.

- Milieukwaliteitseisen (richtwaarden)
(artikel 8.8 lid 2 sub c Wet milieubeheer)

Bij de totstandkoming van het besluit hebben wij rekening gehouden met de, voor de onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende richtwaarden. Dit voor zover vastgelegd krachtens of overeenkomstig artikel 5.2 Wet milieubeheer. Dit betreffen voor de inrichting de volgende richtwaarden:

- de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico zoals gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is een richtwaarde gesteld voor het plaatsgebonden risico. Bij de totstandkoming van dit besluit hebben wij rekening gehouden met deze richtwaarde. Hiervoor verwijzen wij hoofdstuk 6 'Milieuhygiënische beoordeling' onder 'Externe veiligheid'.

5.3 Aspecten die bij de beslissing op de aanvraag in acht zijn genomen

Op grond van artikel 8.8, lid 3, van de Wet milieubeheer hebben wij bij onze het opstellen van het ontwerpbesluit het volgende in acht genomen.

- Milieukwaliteitseisen (grenswaarden)
(artikel 8.8 lid 3 sub a Wet milieubeheer)

Bij de beslissing op de aanvraag hebben wij in acht genomen de voor de onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende grenswaarden. Dit voor zover de verplichting tot het in acht nemen daarvan is vastgelegd krachtens of overeenkomstig artikel 5.2 Wet milieubeheer, is vastgelegd in of krachtens artikel 5.16 Wet milieubeheer dan wel voortvloeit uit de artikelen 40, 44 tot en met 47, 50, 51, 53 t/m 56, 59 t/m 61, 63, tweede lid, 64, 65 of 66 van de Wet geluidhinder. Het betreft voor deze inrichting de volgende grenswaarden:

- de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico zoals gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is een grenswaarde gesteld voor het plaatsgebonden risico. Bij de totstandkoming van dit besluit hebben wij deze grenswaarde in acht genomen. Hiervoor verwijzen wij naar paragraaf 6.8 onder 'Externe veiligheid'.

Op 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Omdat titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen.

De nieuwe wetgeving kent een dubbele doelstelling:

- De overheid wil een belangrijke impuls geven aan het treffen van maatregelen zodat in ons land de Europese normen worden gehaald;
- De overheid wil er ook voor zorgen dat er meer mogelijkheden zijn om projecten door te laten gaan. Dat was nodig omdat in het verleden veel plannen door de rechter werden stilgelegd vanwege het niet halen van de normen.

Een belangrijk verschil met het Blk 2005 is dat de nieuwe regelgeving geen directe en harde koppeling meer kent tussen besluiten en grenswaarden. Deze is vervangen door een meer flexibele toetsing of koppeling tussen (ruimtelijke) besluiten en de gevolgen voor de luchtkwaliteit. Eén van de elementen daarvan is dat projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de concentraties, niet meer afzonderlijk getoetst hoeven te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht.

Voor projecten die wél in betekenende mate bijdragen aan de concentraties is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) relevant. De mogelijkheid van projectsaldering, die het Blk 2005 al kende, is blijven bestaan. Bij projectsaldering wordt een besluit nog wél getoetst aan de grenswaarden. Gelet op het feit dat nu de vergunning ambtshalve wordt gewijzigd en er geen uitbreiding van de activiteiten van het bedrijf plaatsvinden is er sprake van een project dat niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties en hoeft er niet afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit.

In paragraaf 6.4 Lucht wordt nader ingegaan op de optredende luchtemissies ten gevolge van de aangevraagde activiteiten.

- Instructieregels

(artikel 8.8 lid 3 sub b Wet milieubeheer j° 8.45 Wet milieubeheer)

Er zijn geen instructieregels in de zin van artikel 8.45 Wet milieubeheer die bij de beslissing op deze aanvraag in acht genomen dienen te worden.

- Provinciale Milieuverordening (PMV)

(artikel 8.8 lid 3 sub c Wet milieubeheer j° 8.46 Wet milieubeheer)

Provinciale Staten van Gelderland hebben een milieuverordening vastgesteld. Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij deze verordening en uitvoeringsbesluit in acht genomen.

In de PMV zijn zogeheten 'milieubeschermingsgebieden' aangewezen. Milieubeschermingsgebieden zijn gebieden waarin de kwaliteit van het milieu of onderdelen daarvan bijzondere bescherming behoeft. In de PMV zijn voor deze gebieden aanvullende regels gesteld. Deze aanvullende regels dienen als voorschriften in de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor de betreffende inrichting te worden opgenomen.

De inrichting is niet in één van de eerdergenoemde milieubeschermingsgebieden gelegen derhalve zijn de aanvullende regels uit de PMV niet op de inrichting van toepassing.

- Ministeriële aanwijzing

(artikel 8.8 lid 3 sub d Wet milieubeheer j° 8.27 Wet milieubeheer)

Ten aanzien van deze aanvraag is door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM) geen bindende aanwijzing gegeven.

5.4 Overig toetsingskader

5.4.1 Afspraken en convenanten

Het betreft een inrichting die behoort tot een branche waarvoor geen productgericht convenant en geen meerjarenafpraak energie-efficiency is afgesloten.

Voor de inrichting is geen Bedrijfsmilieuplan (BMP) opgesteld.

5.4.2 Richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC richtlijn 96/61EG))

De Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (de IPPC-richtlijn) heeft ten doel een geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging door een aantal genoemde activiteiten tot stand te brengen. Gestreefd wordt naar een zo hoog mogelijk beschermingsniveau van het milieu. De richtlijn bevat maatregelen ter voorkoming en/of beperking van emissies door bedoelde activiteiten naar lucht, water en bodem, met inbegrip van maatregelen ten aanzien van afvalstoffen. De IPPC-richtlijn verplicht de lidstaten van de EU om grote milieuvervuilende bedrijven van een aantal bedrijfstakken te reguleren middels een integrale vergunning gebaseerd op de 'beste beschikbare technieken'.

In Nederland is de richtlijn in de Wet milieubeheer (Wm) en in de Wet verontreiniging oppervlaktewateren geïmplementeerd (Wvo). De aanpassingen in Wm en Wvo hebben tot gevolg dat alle bedrijven de 'beste beschikbare technieken' (BBT) dienen toe te passen. Bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van bijlage I van de IPPC-richtlijn moeten aan de eisen uit de richtlijn voldoen.

In bijlage I van de IPPC-richtlijn worden drempelwaarden aangegeven voor categorieën van bedrijven om te bepalen of zij onder de richtlijn vallen. Wij hebben de aangevraagde activiteiten getoetst aan deze bijlage. Uit deze toetsing is gebleken dat de inrichting niet onder de werkingssfeer van de IPPC-richtlijn valt.

6. Milieuhygiënische beoordeling van de voorschriften

6.1 Algemeen toetsingskader

Het algemeen toetsingskader van de Wet milieubeheer voor het te bereiken beschermingsniveau in de voorschriften van de vergunning, is vastgelegd in artikel 8.11, derde lid Wet milieubeheer. In artikel 8.11, derde lid Wet milieubeheer is bepaald dat in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan een vergunning die voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende 'beste beschikbare technieken' (BBT) worden toegepast. Voor de bepaling van de BBT dient de Regeling van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en van de Staatssecretaris van verkeer en waterstaat van 24 oktober 2005, nr. DGM/SB2005193901, houdende regels met betrekking tot het bepalen van beste beschikbare technieken (Regeling aanwijzing BBT-documenten). Hierin zijn documenten aangewezen, waarmee het bevoegd gezag, volgens artikel 5a.1 tweede lid van het Ivb, bij de bepaling van de BBT in het kader van de milieuvergunning rekening moet houden, voor zover deze documenten betrekking hebben op onderdelen of activiteiten binnen de inrichting.

De Regeling aanwijzing BBT-documenten maakt onderscheid tussen 'vastgestelde Europese informatiedocumenten over BBT (tabel 1) en 'Nederlandse informatiedocumenten over BBT'(tabel 2). Tabel 1 geeft per IPPC-installatie aan welke BREF-documenten moeten worden gebruikt. Tabel 2 bevat een lijst van in Nederland toegepaste richtlijnen die kunnen worden aangemerkt als een adequate en actuele invulling van BBT. Voor IPPC-inrichtingen geldt dat de in tabel 2 opgenomen documenten moeten worden toegepast in aanvulling op of als nadere uitwerking van de van toepassing zijnde BREF's. Voor niet IPPC-inrichtingen gelden uitsluitend de Nederlandse informatiedocumenten.

Zoals eerder vermeld vallen de aangevraagde activiteiten niet onder de IPPC-richtlijn. Voor het bepalen van de BBT hebben wij, voorzover deze relevant zijn voor de aangevraagde activiteiten, gebruik gemaakt van de Nederlandse informatiedocumenten zoals vermeld in tabel 2 van de Regeling aanwijzing BBT.

Hierna is per milieuaspect aangegeven welke BBT-documenten als toetsingskader zijn gebruikt, welke gevolgen de inrichting heeft voor het milieu, welke maatregelen en voorzieningen zijn getroffen of zullen worden getroffen om de nadelige milieugevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken, en welke voorschriften aan de vergunning zijn verbonden waardoor toepassing wordt gegeven aan artikel 8.11 derde lid Wet milieubeheer.

Om toepassing te geven aan de artikelen 8.12 en 8.12a van de Wm hebben wij bij het opstellen van de voorschriften, er naar gestreefd om waar mogelijk te volstaan met doelvoorschriften in plaats van middelvoorschriften. Alleen wanneer wij dit in het belang van de bescherming van het milieu noodzakelijk hebben geacht, zijn aan de vergunning ook middelvoorschriften verbonden. Doelvoorschriften geven enkel de doelstellingen aan die de vergunninghouder in het belang van de bescherming van het milieu op een door hem te bepalen wijze dient te behalen. Middelvoorschriften daarentegen geven concreet aan welke technische maatregelen of voorzieningen door de vergunninghouder moeten worden getroffen om deze doelstellingen te behalen.

Daarnaast hebben wij bij het opstellen van de voorschriften zoveel mogelijk aangesloten bij de voorschriften zoals gesteld in of krachtens het Activiteitenbesluit en de aspecten die hierin worden geregeld. Dit betekent onder meer dat aan de vergunning voor bepaalde aspecten geen voorschriften meer zijn verbonden omdat deze reeds voldoende in andere wet- en regelgeving zijn verankerd (bijvoorbeeld Bouwbesluit 2003 en bouwverordening, Arbo-regelgeving en het toekomstig Besluit brandveiligheid gebruik bouwwerken). Alleen indien wij van mening zijn dat aanvullende voorschriften moeten worden gesteld ter bescherming van het milieu hebben wij deze aan de vergunning verbonden.

6.2 Bodem en grondwater

toetsingskader

Als richtlijn voor het bepalen van de bodembedreigende activiteiten, het risico van de bodembedreigende activiteiten en de te nemen bodembeschermende maatregelen en voorzieningen, is de 'Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten', uitgave Infomil 2001 (NRB) gehanteerd. De NRB is ontwikkeld om de uitvoering van het preventieve bodembeschermingsbeleid bij bedrijfsmatige activiteiten te ondersteunen. De NRB heeft geen formeel juridische status, maar is wel bestuurlijk vastgesteld door het Ministerie van VROM, de Unie van Waterschappen, het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG).

De doelstelling van de NRB is uiteindelijk te komen tot een 'verwaarloosbaar risico' op significante bodemverontreiniging door het treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen. Indien voor een bestaande bedrijfsactiviteit het realiseren van een verwaarloosbaar risico redelijkerwijs niet mogelijk is, is het in enkele gevallen voldoende om een aanvaardbaar risico te realiseren.

Daarnaast dient op basis van de NRB een zogenaamd nulsituatiebodemonderzoek en een eindsituatiebodemonderzoek te worden uitgevoerd wanneer binnen de inrichting bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Dit om bij beëindiging van de activiteiten vast te kunnen stellen of de bodem als gevolg van de bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting is verontreinigd of dat een eventueel bestaande verontreiniging verder is toegenomen. In de NRB wordt er namelijk van uit gegaan dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een bodemverontreiniging optreedt. Om die reden blijft een bodemonderzoek noodzakelijk.

Milieugevolgen

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- het lossen en opslaan van vloeibare motorbrandstoffen in ondergrondse tanks;
- het afleveren van motorbrandstoffen aan het wegverkeer;
- het reinigen van motorvoertuigen van derden op een wasplaats.

De bodembedreigende activiteiten vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit (voorheen in het Besluit tankstations milieubeheer).

In de artikelen 2.9 en 2.11 van het Activiteitenbesluit zijn onder meer voorschriften gesteld met betrekking tot de noodzakelijke bodembeschermende voorzieningen en maatregelen. Deze artikelen zijn verder uitgewerkt in de artikelen 2.1 t/m 2.6 van de bij het Activiteitenbesluit behorende Ministeriele regeling.

Opgenomen voorschriften

Omdat aan het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriele regeling voldoende voorschriften met betrekking tot bodembescherming zijn verbonden, zijn aan de vergunning geen aanvullende voorschriften opgenomen.

6.3 Afvalwater

Toetsingskader

Voor het bepalen van de BBT voor het aspect Afvalwater zijn geen BBT-informatiedocumenten gebruikt.

Wel is naar aanleiding van de EG richtlijn "Stedelijk Afvalwater" het lozen van afvalwater op de riolering aan wettelijke regels gebonden. In deze richtlijn staat vermeld dat iedere lozing van afvalwater op het riool aan een vergunningplicht of algemeen verbindende voorschriften is onderworpen. Dit ter bescherming van het openbaar riool en de eventueel op het riool aangesloten waterzuiveringsinstallatie.

Om op nationaal niveau invulling te geven aan deze richtlijn is op 24 maart 1996 de 'Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer' van kracht geworden. Deze regeling is opgesteld door het ministerie van VROM. Op grond van deze regeling dienen in milieuvergunningen voorschriften te worden opgenomen met betrekking tot het lozen van afvalwater in het openbaar riool.

Milieugevolgen

Vanuit de inrichting worden de volgende afvalwaterstromen op het riool geloosd:

- afvalwater afkomstig van het reinigen van motorvoertuigen in de wasstraat;
- regen- en drupwater afkomstig van de tankplaatsen;
- regenwater afkomstig van het dakoppervlak en het overige gedeelte van het buitenterrein;
- afvalwater afkomstig van de aanwezige sanitaire voorzieningen.

Het afvalwater afkomstig van het reinigen van de motorvoertuigen in de wasstraat en het regen- en drupwater afkomstig van de tankplaatsen kan verontreinigd zijn met zanddeeltjes en minerale olie. Deze afvalwaterstromen worden via een slibvangput en olie-afscheider op het riool geloosd. Voor het lozen van deze afvalwaterstromen alsmede met betrekking tot de slibvangput en olie-afscheider zijn in de artikelen 2.2, 2.3, 6.2, 6.3, 6.5, 6.17 3.24 en 3.25 van het Activiteitenbesluit voorschriften gesteld. Deze artikelen zijn verder uitgewerkt in artikel 3.27 van de bij het Activiteitenbesluit behorende Ministeriele regeling.

Het afvalwater afkomstig van de aanwezige sanitaire voorzieningen (toiletten, wasbakken etc.) is vergelijkbaar met huishoudelijk afvalwater. Het 'huishoudelijk afvalwater' en het afvloeiend hemelwater afkomstig van de daken en het verharde open terrein bevatten bij een normale bedrijfsvoering geen verontreinigende stoffen. Deze afvalwaterstromen worden ook niet door een zuiveringstechnische voorziening geleid. Voor het lozen van deze afvalwaterstromen zijn in de artikelen 3.3, 6.18 (hemelwater) 2.2 (huishoudelijk afvalwater) van het Activiteitenbesluit voorschriften gesteld.

Opgenomen voorschriften

De lozingen op het vuilwaterriool zijn rechtsreeks geregeld in het Activiteitenbesluit. Daarom zijn aan deze vergunning geen andere voorschriften met betrekking tot het lozen van afvalwater verbonden.

6.4 Lucht

Toetsingskader

Door emissies naar de lucht kan geurhinder en/of luchtverontreiniging optreden. De luchtemissies vanuit de inrichting zijn getoetst aan de 'Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR)' uitgave Infomil april 2003. De NeR is tot stand gekomen binnen een samenwerkingsverband van overheden en bedrijfsleven. De NeR heeft geen formeel wettelijke status. De NeR is bedoeld als richtlijn voor het opstellen van vergunningsvoorschriften met betrekking tot luchtemissies.

Geur

Voor wat betreft het opstellen van vergunningvoorschriften met betrekking tot geurhinder is de aanpak in de NeR gebaseerd op de brief inzake geurbeleid van de minister van VROM van 30 juni 1995, nummer LE/LVIAJS95.16B.

In deze brief heeft de minister van VROM de nieuwe lijnen van het geurbeleid uiteengezet.

Het geurbeleid is er op gericht het aantal geurgehinderden te verminderen. Als algemeen uitgangspunt wordt gehanteerd het voorkomen van (nieuwe) hinder. Daarvan is de volgende beleidslijn afgeleid:

- als er geen hinder is, zijn geen maatregelen nodig;
- als er wel hinder is, moeten maatregelen worden genomen die redelijkerwijs haalbaar zijn;
- mate van hinder kan onder andere worden bepaald via een belevingsonderzoek, hinderenquête, klachtenregistratie;
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd bestuursorgaan, in dit geval ons College.

Voor het bepalen van het acceptabele hinderniveau is in paragraaf 3.6 van de NeR een hindersystematiek opgenomen. Deze hindersystematiek is toegepast om te beoordelen of in de vergunning voorschriften moeten worden opgenomen voor het aspect Geur.

Luchtverontreiniging

De NeR wordt bij vergunningverlening ook als richtlijn gebruikt voor het bepalen van de emissieconcentraties en de eventueel noodzakelijke emissiebeperkende maatregelen teneinde luchtverontreiniging te voorkomen dan wel te beperken.

In de NeR worden concentratie-eisen gegeven per stof of per klasse van stoffen, die overeenkomen met de stand van de techniek ten aanzien van emissiebeperking. Hierbij worden voor allerlei stoffen verschillende bovengrenswaarden gegeven. Daarnaast zijn er uitzonderingsbepalingen voor specifieke activiteiten of bedrijfstakken. Deze worden aangeduid als bijzondere regelingen.

Voor de onderhavige inrichting is beoordeeld of concentratie-eisen aan de luchtmissies moeten worden gesteld en of emissiebeperkende maatregelen moeten worden voorgeschreven.

Milieugevolgen

Vanuit de inrichting komen de volgende relevante luchtmissies vrij:

- afleveren en lossen van benzine;
- verstoken van aardgas in de aanwezige stook- en verwarmingsinstallaties ten behoeve van ruimteverwarming.

Tijdens het lossen van benzine vanuit de tankwagen in de ondergrondse tanks en het afleveren van benzine aan het wegverkeer kunnen emissies naar de lucht optreden van vluchtige organische stoffen. Om luchtmissies te voorkomen en te beperken zijn binnen de inrichting voorzieningen getroffen. Tijdens het lossen van benzine in de ondergrondse tanks worden de - uit de tanks - vrijkomende dampen weer teruggevoerd naar de tankwagen (dampretour stage-I). Tevens worden de dampen die vrijkomen tijdens het afleveren van benzine aan het wegverkeer weer teruggevoerd naar de betreffende ondergrondse tank (dampretour stage-II).

Voor het lossen en afleveren van diesel (K3-product) en LPG gelden deze eisen niet. De verdringingsverliezen zijn te gering om hiervoor voorzieningen te treffen.

In artikel 3.20 van het Activiteitenbesluit wordt aan het dampretoursysteem voorschriften gesteld. Dit artikel is verder uitgewerkt in de artikelen 3.19 en 3.20 van de bij het Activiteitenbesluit behorende Ministeriele regeling. Voor het terugdringen van de emissie van vluchtige organische stoffen ten gevolge van het afleveren en lossen van motorbrandstoffen zijn derhalve geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

- Verstoken van aardgas in de aanwezige verwarmingsinstallatie ten behoeve van ruimteverwarming
In de inrichting is een verwarmingsinstallatie ten behoeve van ruimteverwarming aanwezig. Hierdoor vindt geringe emissie plaats van verbrandingsgassen. Voor de verwarmingsinstallatie zijn voorschriften opgenomen ten behoeve van het jaarlijks onderhoud aan de installatie. Hierdoor worden emissies van schadelijke stoffen naar de lucht zoveel mogelijk voorkomen en beperkt.

De luchtemissies van de inrichting zijn getoetst aan de NeR. Uit deze toetsing is gebleken dat de eisen van de NeR niet van toepassing zijn op de inrichting.

Daarnaast is aan de hand van de geurhindersystematiek van de NeR beoordeeld of geur een relevant aspect is voor deze inrichting. Uit de beoordeling is vastgesteld dat geur geen relevant aspect is voor de inrichting.

Opgenomen voorschriften

Gelet op het vorenstaande is ten aanzien van het aspect lucht volstaan met het verbinden van een voorschrift aan de vergunning voor het uitvoeren van jaarlijks onderhoud aan de c.v.-installatie (voorschrift 6.1.1).

6.5 Afvalstoffen

Toetsingskader

In of krachtens hoofdstuk 10 'Afvalstoffen' van de Wet milieubeheer alsmede in de Provinciale Milieu Verordening zijn algemene regels gesteld met betrekking tot het doelmatig en het op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze bewaren, scheiden en ontdoen van afvalstoffen. Om nadere invulling te geven aan deze algemene regels kunnen in de vergunning in het kader van de Wet milieubeheer voorschriften worden opgenomen met betrekking tot dit aspect.

Landelijk afvalbeheersplan 2002-2012 (LAP)

Een belangrijk toetsingskader is het Landelijk afvalbeheersplan 2002-2012 (LAP) dat op grond van artikel 10.3 Wet milieubeheer wordt vastgesteld. Het LAP geldt voor vier jaar (2002-2006) en geeft daarnaast een doorkijk tot 2012. Het LAP is sinds 3 maart 2003 in werking. In het LAP zijn de hoofdlijnen van het beleid vastgelegd voor het beheer van afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden, en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Hierbij geldt dat ongeacht de bedrijfssituatie de afvalcomponenten gevaarlijk afval, papier en karton altijd gescheiden dienen te worden.

Europese afvalstoffenlijst (Eural)

Voor de beoordeling of de vrijkomende afvalstoffen gevaarlijk dan wel niet-gevaarlijk zijn, is gebruik gemaakt van de Europese afvalstoffenlijst (Eural). De Eural is op 8 mei 2002 in werking getreden en is een samenvoeging van de Europese lijst van gevaarlijke afvalstoffen en de Europese afvalcatalogus. De Eural is gebaseerd op de Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen en de Richtlijn gevaarlijke afvalstoffen.

Milieugevolgen

Vanuit de inrichting komen bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen vrij.

De bedrijfsafvalstoffen bestaan voornamelijk uit papier, karton, plastic en overig afval afkomstig van de shop. De gevaarlijke afvalstoffen betreffen met name de absorptiekorrels en het olie/water/slibmengsel afkomstig van het legen en reinigen van de slibvangput en olie-afscheider.

Opgenomen voorschriften

In hoofdstuk 3 van de vergunning zijn aanvullende voorschriften opgenomen voor het doelmatig en milieuhygiënisch verwijderen van de afvalstoffen. Hiermee wordt invulling gegeven aan hoofdstuk 10 van de Wm, de PMV en de doelstellingen van het LAP.

6.6 Geluid en trillingshinder

Toetsingskader

De geluidsbelasting als gevolg van de inrichting is getoetst aan de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (VROM, 1998)', verder te noemen de 'handreiking'. De handreiking is opgesteld als hulpmiddel bij het voorkomen en beperken van hinder door industrielawaai.

De handreiking bepaalt dat, indien een gemeente nog geen beleid ten aanzien van industrielawaai heeft vastgesteld, nog niet van de hoofdstukken 2 en 3 inzake de gemeentelijke nota industrielawaai en de grenswaarden gebruik kan worden gemaakt. Voor wat betreft de grenswaarden voor de geluidsnormering bij de vergunningverlening moet dan gebruik worden gemaakt van de normstellingsystematiek zoals die in de Circulaire Industrielawaai van 1 september 1979 (herdruk 1982) was opgenomen. De geactualiseerde tekst van de Circulaire omtrent dit onderwerp, is opgenomen in hoofdstuk 4 van de handreiking.

Omdat de gemeente Renkum nog geen beleid ten aanzien van industrielawaai heeft vastgesteld is bij het opstellen van de geluidsgrenswaarden aansluiting gezocht bij hoofdstuk 4 van deze handreiking.

Naast de handreiking is ook gekeken naar mogelijke van toepassing zijnde geluidsgrenswaarden zoals vastgelegd in de huidige vergunningen en het Activiteitenbesluit.

Milieugevolgen

Vanuit de inrichting treedt geluidsemissie op. De belangrijkste geluidsbronnen zijn het af- en aanrijden van het wegverkeer en het reinigen van motorvoertuigen op de wasplaats.

Het bedrijf ligt aan de Utrechtseweg 121 in Renkum. Rondom ligt verspreide bebouwing van woningen en een kerk. Ten zuiden van het bedrijf bevinden zich graslanden. De meest nabijgelegen woningen van derden bevindt zich aan de noordzijde van het bedrijf op een afstand van circa 25 meter.

Op circa 165 meter afstand ligt de Rijksweg Arnhem-Wageningen met een verkeersintensiteit van meer dan 16.000 voertuigen per etmaal. Het bedrijf zelf is gelegen aan de Utrechtseweg met een verkeersintensiteit van 3500 voertuigen per etmaal.

De aard van de omgeving waarin de inrichting is gelegen kan worden getypeerd als rustige woonwijk, weinig verkeer'. Daarnaast is gekeken naar hetgeen is gesteld in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit ten aanzien van tankstations. In het Activiteitenbesluit wordt bij tankstations voor het wegverkeer twee beoordelingsperiodes onderscheiden, de dagperiode (07:00 – 21:00) en de nachtperiode (21:00 – 07:00). De richtwaarden voor dit omgevingstype zijn voor de dag- en nachtperiode respectievelijk 45 en 35 dB(A).

Als grenswaarde voor maximale geluidsniveaus (LA_{max}) dient gestreefd te worden naar het voorkomen van waarden die niet meer dan 10 dB boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau zijn gelegen. Als grenswaarde voor maximale geluidsniveaus geldt derhalve een streefwaarde van 55 en 45 dB(A) in respectievelijk de dag-, en nachtperiode.

De bovenstaande richtwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de streefwaarden voor de maximale geluidsniveaus uit het Activiteitenbesluit en de Handreiking zijn als geluidsgrenswaarden in de vergunning opgenomen. Gelet op de vergunde activiteiten en de ligging van de inrichting in de omgeving zijn wij van mening dat aan deze geluidsgrenswaarden kan worden voldaan.

Opgenomen voorschriften

Om geluidshinder ten gevolge van de inrichting te voorkomen dan wel te beperken zijn in hoofdstuk 4 geluidgrenswaarden gesteld.

6.7 Indirecte hinder

Toetsingskader

In het kader van de Wet milieubeheer dienen wij tevens aandacht te besteden aan het aspect van indirecte hinder ten gevolge van de inrichting. Als voorbeelden van dergelijke hinder kunnen worden genoemd: overlast welke gepaard gaat met het komen en gaan van grote aantallen bezoekers, parkeeroverlast, het aan- en afrijden van gemotoriseerd verkeer, het dichtslaan van portieren, het starten van motoren en claxonneren en dergelijke.

De indirecte hinder als gevolg van het wegverkeer van en naar de inrichting is getoetst aan de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer' van 29 februari 1996. De circulaire is bedoeld als een handreiking voor het bevoegd gezag voor de wijze waarop met dit aspect in het kader van de Wet milieubeheer kan worden omgegaan. In de circulaire wordt voor de maximaal toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van woningen van derden als gevolg van de verkeersbewegingen van en naar de inrichting een voorkeursgrenswaarde gehanteerd van 50 dB(A) etmaalwaarde en een maximale grenswaarde van 65 dB(A) etmaalwaarde.

Volgens de Circulaire kan de beoordeling van de indirecte hinder als gevolg van het aan- en afrijden van gemotoriseerd verkeer achterwege worden gelaten indien het verkeer van en naar de inrichting niet is te onderscheiden van het heersende verkeersbeeld zonder de aanwezigheid van de inrichting.

Milieugevolgen

Het verkeer van en naar de inrichting is op de Utrechtseweg akoestisch niet te onderscheiden van het overige verkeer.

Gelet op de aanwezige geluidsbelasting, de, in relatie hiermee, relatief lage bijdrage afkomstig van vervoersbewegingen van en naar de inrichting hebben wij in deze vergunning geen voorschriften opgenomen voor het aspect 'indirecte hinder'.

6.8 Veiligheid

Toetsingskader

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

Op 27 oktober 2004 het Besluit houdende milieukwaliteitseisen voor externe veiligheid voor inrichtingen milieubeheer (het Besluit externe veiligheid inrichtingen) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Hiervoor zijn in het besluit onder meer grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico gesteld.

Verder zijn voor bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen, waaronder tevens wordt verstaan opslag en transport, CPR –richtlijnen en een Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) opgesteld. De richtlijnen en publicaties zijn onder andere bedoeld als hulpmiddel bij het opstellen van vergunningen in het kader van de Wet milieubeheer. In deze richtlijnen en publicaties zijn onder meer technische en organisatorische maatregelen opgenomen om (grote) ongevallen te voorkomen en de gevolgen ervan zoveel mogelijk te beperken.

Milieugevolgen

Binnen de inrichting vinden de volgende risicovolle activiteiten plaats:

1. het lossen en opslaan van benzines en diesel in ondergrondse tanks en het afleveren van benzines en diesel aan het wegverkeer;
2. het lossen en opslaan van LPG in een ondergrondse tank en het afleveren van LPG aan het wegverkeer.

Ad .1.

Binnen de inrichting zijn in totaal vier ondergrondse stalen tanks aanwezig voor de opslag van benzines en diesel. Het lossen en opslaan van benzines en diesel in ondergrondse tanks en het afleveren van benzines en diesel aan het wegverkeer valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat voldaan moet worden aan de bepalingen en voorschriften zoals opgenomen in dit besluit.

Ad. 2.

Binnen de inrichting wordt LPG gelost en opgeslagen in een ondergrondse stalen tank met een inhoud van 20 m³. Tevens wordt LPG afgeleverd aan het wegverkeer. Deze activiteiten vallen onder de werkingssfeer van het Besluit LPG-tankstations milieubeheer. Dit betekent dat voldaan moet worden aan de bepalingen en voorschriften zoals gesteld in dit besluit.

De inrichting valt wel, zoals eerder vermeld, onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (REVI). Dit betekent dat bij de vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer getoetst moet worden aan de risiconormen zoals gesteld in dit besluit.

In het BEVI zijn grens- en richtwaarden opgenomen voor het plaatsgebonden risico. Daarnaast is een toetsingswaarde (oriëntatiewaarde) opgenomen voor het groepsrisico.

Deze wijziging van de wet- en regelgeving heeft voor een LPG-tankstation tot gevolg dat de vergunde jaarlijkse doorzet van LPG voortaan de meest bepalende factor is voor het aspect externe veiligheid. Volgens het BEVI moet voor LPG-tankstations met een jaarlijkse doorzet van minder dan 1.500 m³ LPG, voor de toetsing aan de normen voor de externe veiligheid, uitgegaan worden van een standaardbenadering. Deze standaardbenadering houdt in dat voor de toetsing aan het plaatsgebonden risico (PR), vaste afstanden aangehouden moeten worden voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en dat voor de toetsing aan het groepsrisico (GR) gerekend mag worden met maximale aantallen personen per hectare binnen het invloedsgebied. Deze afstanden zijn vastgelegd in de 'Regeling externe veiligheid inrichtingen' (REVI) die op 23 september 2004 in de Staatscourant is gepubliceerd en gewijzigd op 1 juli 2007 en 1 januari 2008.

Hierbij is onderscheid gemaakt in LPG-tankstations met een doorzet tot 1.500 m³/jaar, een doorzet tot 1.000 m³/jaar en een doorzet van 500 m³/jaar, waarbij voor LPG-tankstations met een kleinere doorzet kortere afstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn opgenomen dan voor tankstations met een LPG-doorzet tot 1.500 m³/jaar.

Op basis van gegevens van de vergunninghouder (Accountantsverklaring 5.1.2e & 5.1.2e Accountants d.d. 3 februari 2006) blijkt dat de hoogste omzet van LPG (over de jaren 2003 t/m 2005) 231 m³ bedroeg in 2003.

Toetsing plaatsgebonden risico

Op basis van de gegevens die door de vergunninghoudster zijn verstrekt is vastgesteld dat de jaarlijkse LPG doorzet van de inrichting minder is dan 500 m³. Voor tankstations met een LPG-doorzet van minder dan 500 m³ per jaar zijn in de REVI de volgende afstanden tot (geprojecteerde) kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten opgenomen waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10⁻⁶ per jaar onderscheidenlijk de richtwaarde 10⁻⁶ per jaar:

- 25 meter vanaf vulpunt ondergrondse LPG-reservoir;
- 25 meter vanaf ondergrondse LPG-reservoir;
- 15 meter vanaf afleverzuil LPG.

Op basis van controlebezoeken ter plaatse en het vigerende bestemmingsplan is vastgesteld dat binnen 25 meter vanaf het ondergrondse LPG-reservoir een woning van derden (kwetsbaar object Van Ingenweg 9) is gelegen. Het betreffen hier geen verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare en tevens geen dienst- of bedrijfswoningen. In het kader van het BEVI worden dergelijke woningen aangemerkt als zijnde 'kwetsbare objecten'. Het betreft hier een bestaande situatie. Voor bestaande situaties geldt dat uiterlijk op 1 januari 2010 alle kwetsbare objecten buiten de 10-6 contour van een risicovolle inrichting moeten liggen. Onderhavige inrichting dient derhalve uiterlijk op 1 januari 2010 aan de gestelde grenswaarde van 10-6 per jaar te voldoen. Op deze datum dienen voldoende maatregelen te zijn getroffen zodat wordt voldaan aan deze grenswaarde voor het plaatsgebonden risico.

Met vergunninghouder is verschillende malen gesproken over mogelijke alternatieven om het knelpunt met betrekking tot het plaatsgebonden risico op te lossen:

- Beperking doorzet, dit is niet mogelijk de doorzet valt al in de laagste categorie;
- Verplaatsing van het vulpunt, niet de feitelijke oplossing voor de afstand van de ondergrondse LPG-tank tot de woning aan de Van Ingenweg 9;
- Verplaatsing van het gehele tankstation, is een mogelijke oplossing maar dan wordt de grondslag van deze vergunning, de aanvraag, verlaten en moet een nieuwe vergunning aangevraagd worden;
- Beëindiging van de verkoop van LPG per 1 januari 2010.

Vergunninghouder heeft aangegeven de activiteiten met betrekking tot de verkoop van motorbrandstoffen op deze locatie te willen beëindigen ten gunste van woningbouw en verplaatsing van het tankstation (met exploitatie door derden) te overwegen. Exploitatie van het tankstation in zijn huidige vorm en zonder verkoop van LPG is economisch niet rendabel.

Gelet op het voorgaande overwegen op grond van artikel 8.25, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer de milieuvergunning en de wijziging daarvan van Servicestation 5.1.2e BV met ingang van 1 januari 2010 in te trekken voor zover het de opslag en de verkoop van LPG en de hiertoe aanwezige installaties betreft, aangezien de afstand van de ondergrondse LPG-tank van de inrichting tot de dichtstbijzijnde woning van derden minder bedraagt dan 25 meter.

Deze minimale afstand moet in acht worden genomen, gelet op artikel 18, tweede lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: het Besluit) in samenhang met artikel 9, eerste lid, van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (hierna: de Regeling) en tabel 2 van bijlage 1, behorende bij de Regeling.

Opgenomen voorschriften

In hoofdstuk 5 van de vergunning zijn aanvullende voorschriften opgenomen teneinde de risico's van brand- en explosiegevaar te voorkomen en/of te beperken.

6.9 Energie

Toetsingskader

Voor het bepalen van de BBT voor het aspect Energie zijn de volgende informatiedocumenten gebruikt:

- Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven (Infomil Den Haag, februari 2006);
- Werkboek Wegen naar preventie bij bedrijven (Infomil Den Haag, april 2006).
- Circulaire Energie in de milieuvergunning, november 1999 (de Circulaire).

Met betrekking tot de noodzaak voor het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek is ook rekening gehouden met het Activiteitenbesluit, alsmede de brief van de Minister van VROM met nummer DGM/SB2007109294 inzake het reduceren van de administratieve lasten in de exploitatiefase van de milieuvergunning. In deze brief wordt door de Minister aanbevolen om aan te sluiten bij het Activiteitenbesluit en terughoudend te zijn met het voorschrijven van een energiebesparingsonderzoek. Op grond van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag een energiebesparingsonderzoek eisen wanneer het elektriciteitsverbruik meer is dan 200.000 kWh en/of het aardgasverbruik meer is dan 75.000 m³ per jaar en voorzover het aannemelijk is dat er onvoldoende energiebesparende maatregelen zijn getroffen en er besparingspotentieel aanwezig is.

Milieugevolgen

Momenteel is niet bekend wat het energieverbruik van de inrichting is.

In de vergunning wordt wel voorgeschreven dat het energieverbruik per jaar moet worden geregistreerd. Indien hieruit blijkt dat het energieverbruik hoger is dan de genoemde grenzen in het Activiteitenbesluit en tevens blijkt dat een besparingspotentieel aanwezig is met een redelijke omvang, dan kunnen alsnog voorschriften aan de vergunning worden verbonden op basis waarvan een energiebesparingsonderzoek moet worden uitgevoerd.

Opgenomen voorschriften

Met betrekking tot het aspect Energie is in de vergunning volstaan met een voorschrift om het energieverbruik te registreren (voorschrift 1.1.1).

6.10 Verkeer en vervoer

** Toetsingskader/BBT-informatiedocumenten*

Voor de beoordeling van het aspect Verkeer en vervoer zijn de volgende informatiedocumenten gebruikt:

- Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven (Infomil Den Haag, februari 2006);
- Werkboek Wegen naar preventie bij bedrijven (Infomil Den Haag, april 2006).

Met betrekking tot het voorschrijven van eventuele maatregelen en het uitvoeren van een onderzoek naar het personenvervoer van en naar de inrichting is ook rekening gehouden met het Activiteitenbesluit, alsmede de brief van de Minister van VROM met nummer DGM/SB2007109294 inzake het reduceren van de administratieve lasten in de exploitatiefase van de milieuvergunning. In deze brief wordt door de Minister verzocht om aan te sluiten bij het Activiteitenbesluit en terughoudend te zijn met het voorschrijven van onderzoeksverplichtingen. Ten aanzien van het aspect verkeer en vervoer wordt door de Minister aanbevolen om alleen een mobiliteitsonderzoek voor te schrijven bij bedrijven met meer dan 500 werknemers en waarbij het aannemelijk is dat niet alle maatregelen zijn getroffen om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van autovervoer door medewerkers tegen te gaan. Momenteel wordt de Handreiking en het Werkboek "Wegen naar preventie bij bedrijven" geactualiseerd waarbij wordt aangesloten bij het Activiteitenbesluit.

** Milieugevolgen*

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting maximaal 1 tot 15 werknemers werkzaam zijn. Gelet op het Activiteitenbesluit en de eerder aangehaalde brief van de Minister achten wij het in dit geval niet zinvol om voor de inrichting een mobiliteitsonderzoek uit te laten voeren.

** Opgenomen voorschriften*

Gelet op het vorenstaande zijn aan de vergunning geen voorschriften verbonden met betrekking tot het aspect Verkeer en vervoer.

6.11 Overige aspecten

De aspecten Grondstoffen- en waterbesparing en afvalpreventie zijn in het kader van deze vergunningprocedure niet verder beoordeeld. Hierbij is aangesloten bij het Activiteitenbesluit waarin geen specifieke voorschriften meer zijn opgenomen voor de betreffende aspecten. Daarnaast is rekening gehouden met de eerder aangehaalde brief van de Minister van VROM over het reduceren van de administratieve lasten. In deze brief wordt door de Minister aanbevolen om met betrekking tot het aspect Grondstoffen- en waterbesparing zeer terughoudend te zijn met het voorschrijven van onderzoeksverplichtingen.

Met betrekking tot het aspect Afvalpreventie is in de brief aanbevolen om in ieder geval geen onderzoeken meer voor te schrijven. Op basis van de aanvraag hebben wij geen aanleiding gezien om hiervan af te wijken. Derhalve hebben wij voor deze aspecten geen voorschriften aan de vergunning verbonden.

7. Overige van toepassing zijnde milieuregelgeving

Ter informatie merken wij nog op dat naast de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning onder andere de volgende rechtstreeks werkende besluiten, richtlijnen en/of verordeningen voor de inrichting van toepassing zijn. Deze opsomming is niet limitatief bedoeld.

- *Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)*

De inrichting waarop de aanvraag betrekking heeft betreft een type C inrichting als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit. Op grond van artikel 1.4 van het Activiteitenbesluit dient degene die een type C inrichting drijft te voldoen aan de regels gesteld bij of krachtens het besluit voorzover bepaalde activiteiten binnen de inrichting plaatsvinden. Het betreft in dit geval de voorschriften zoals die in bijlage 2 bij de vergunning zijn opgenomen.

- *Besluit LPG-tankstations milieubeheer*

Het opslaan en afleveren van LPG aan het wegverkeer valt van rechtswege onder het Besluit LPG-tankstations milieubeheer. De inrichting dient behalve aan de voorschriften die aan deze vergunning zijn verbonden tevens te voldoen aan de voorschriften behorende bij dit besluit.

- *Algemene zorgplicht*

In situaties waarvoor geen expliciete vergunningvoorschriften en algemeen geldende regels in besluiten zijn gesteld, is de algemene zorgplichtbepaling voor het milieu zoals bedoeld in artikel 1.1a Wet milieubeheer van toepassing. Deze algemene zorgplichtbepaling houdt in dat een ieder voldoende zorg moet dragen voor het milieu.

- *Ongewone voorvallen*

Het hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer is rechtstreeks op de inrichting van toepassing. In dit hoofdstuk wordt aan inrichtinghouders de plicht opgelegd om bij ongewone voorvallen onmiddellijk de nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Tevens dienen de inrichtinghouders het ongewone voorval zo spoedig mogelijk te melden bij het bevoegd gezag en daarbij alle relevante gegevens te verstrekken. Onder een ongewoon voorval wordt verstaan elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak daarvan, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteit zoals rampen, (zware) ongevallen, storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen van de inrichting met ernstige milieurelevante gevolgen, alsook ongelukken en calamiteiten.

- *Besluit brandveilig gebruik bouwwerken*

Op basis van de Woningwet moeten gemeenten in hun bouwverordening voorschriften over het brandveilig gebruik van bouwwerken opnemen. Met het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken worden deze voorschriften landelijk geüniformeerd. Het gaat onder meer over de volgende voorschriften:

- de voorschriften over de verplichte aanwezigheid van mobiele brandblusapparaten zijn vanuit de milieuregelgeving naar dit besluit overgebracht;
- de voorschriften die zijn opgenomen over de verplichte inspectie- en controlefrequentie van mobiele brandblusapparaten.

- voor zover stoffen wel brandbaar maar niet milieugevaarlijk zijn, zijn in dit besluit algemene regels opgenomen.

Voor zover die stoffen niet alleen brandgevaarlijk maar ook milieugevaarlijk zijn, worden de brandveiligheidsaspecten van die opslag naar huidig inzicht reeds voldoende door de milieuregelgeving gedekt, zodat het niet langer noodzakelijk is de gebruiksvergunningplicht voor die categorie te laten bestaan.

- *Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wet milieugevaarlijke stoffen 2003*

Op de koel- en vriesinstallaties met een elektromotorisch vermogen van meer dan 500 Watt en waarbij CFK's en HCFC's als koudemiddel worden gebruikt zijn de bepalingen gesteld in of krachtens het Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wms 2003 van toepassing.

- *Besluit broeikasgassen Wet milieugevaarlijke stoffen 2003*

Op de koel- en vriesinstallaties met een elektromotorisch vermogen van meer dan 500 Watt en waarbij HFK's als koudemiddel worden gebruikt zijn de bepalingen gesteld in of krachtens het Besluit broeikasgassen Wms 2003 van toepassing.

8. Geen strijdigheid met wetten en algemene regels

Overeenkomstig artikel 8.9 Wet milieubeheer is er voor zorg gedragen dat er geen strijd ontstaat met regels die met betrekking tot de inrichting gelden, gesteld bij of krachtens deze wet, danwel bij of krachtens de in artikel 13.1, tweede lid, Wet milieubeheer genoemde wetten.

9. Toetsing aan weigeringsgronden

Op grond van artikel 8.10 van de Wet milieubeheer kan de vergunning slechts in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. De vergunning dient in ieder geval te worden geweigerd indien:

- door verlening daarvan niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- verlening daarvan niet in overeenstemming zou zijn met hetgeen overeenkomstig artikel 8.8, derde lid Wet milieubeheer, door het bevoegd gezag in acht moet worden genomen;
- door verlening daarvan strijd zou ontstaan met de regels als bedoeld in artikel 8.9 Wet milieubeheer.

Op grond van hetgeen overwogen wordt in paragraaf 6.8 Veiligheid van deze considerans zijn wij van mening dat er gronden bestaan om de vergunning na een overgangstermijn tot 1 juli 2010, voor wat betreft de opslag en verkoop van LPG in te trekken.

10. Conclusie

Na het beëindigen van de activiteiten met betrekking tot opslag en verkoop van LPG valt de inrichting als geheel onder het Activiteitenbesluit.

11. Besluit

Gelet op de Wet milieubeheer en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij:

- op grond van artikel 8.25, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer de milieuvergunning en de wijziging daarvan van Servicestation 5.1.2e BV in te trekken met ingang van 1 juli 2010, voor zover het de opslag en de verkoop van LPG en de hiertoe aanwezige installaties betreft;
- de bestaande voorschriften bij de vergunning in te trekken;
- aan de vergunning de bijgevoegde voorschriften te verbinden.

Datum: **9 JULI 2010**

Bureau 5.1.2e
Naam: [REDACTED] HOUDERS VAN RENKUM

Tel: [REDACTED] 5.1.2e
Informatie

E-mail: [REDACTED] wordt gezonden aan:

Servicestation 5.1.2e BV;

Brandweer Hulpverlening Gelderland Midden;

[REDACTED] 5.1.2e Consultancy, T.a.v. de heer [REDACTED] 5.1.2e, Beukenlaan 5, Nunspeet.

Beroep

Tegen de vergunning kan binnen de termijn van ter inzage legging beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Wie beroep instelt, kan bij de voorzitter van die Afdeling ingevolge artikel 8.81 van de Algemene wet bestuursrecht ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Het beroepsschrift wordt gericht aan:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Van degene die beroep heeft ingesteld en/of een verzoek om voorlopige voorziening heeft gedaan, wordt een zeker bedrag aan griffiegeld verlangd. Voor nadere inlichtingen over de hoogte van het bedrag kunt u zich wenden tot de Raad van State, tel. (070) 426 44 26.

Beroep kan alleen worden ingesteld door diegenen die ook tegen de ontwerpvergunningen bedenkingen hebben ingebracht en door diegenen die beroep instellen tegen de vergunning op punten waarvan deze afwijkt van het ontwerp. Daarnaast kunnen diegenen beroep instellen die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest bedenkingen in te brengen tegen de ontwerpvergunning.

De vergunning treedt in werking na afloop van de beroepstermijn, tenzij gedurende die termijn om een voorlopige voorziening is verzocht. In dat geval zal eerst op dat verzoek worden beslist.